# ภาค 4 ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

## บทที่ 17 การปกครองส่วนภูมิภาค

### บทนำ: ความหมายและหลักการ

**การปกครองส่วนภูมิภาค** (หรือ **การบริหารราชการส่วนภูมิภาค**) คือการจัดระเบียบบริหารที่ใช้ **หลักการแบ่งอำนาจปกครอง (Deconcentration)** โดย **ราชการบริหารส่วนกลาง** มอบหมาย/โอนอำนาจในการวินิจฉัยสั่งการบางเรื่องหรือบางขั้นตอน ให้ **ตัวแทนของส่วนกลางในภูมิภาค** ไปดำเนินการแทน เพื่อให้บริการประชาชนได้สะดวกและเป็น **ตัวเชื่อม** ในการควบคุม ดูแล และประสานงาน **องค์กรปกครองท้องถิ่น** ในพื้นที่ด้วย ข้าราชการส่วนภูมิภาคแม้บางตำแหน่งจะบรรจุจากคนในท้องที่ ก็ยังถือว่าเป็น **ข้าราชการของส่วนกลาง** อยู่ในสายบังคับบัญชาของส่วนกลางโดยตรง

**กรอบกฎหมายสำคัญ** ที่ใช้จัดระบบในปัจจุบัน ได้แก่

* **พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534** — กำหนดการแบ่งการบริหารราชการแผ่นดินเป็น **3 ส่วน** คือ **ส่วนกลาง** (หลัก **รวมอำนาจ**), **ส่วนภูมิภาค** (หลัก **แบ่งอำนาจ**), และ **ส่วนท้องถิ่น** (หลัก **กระจายอำนาจ**)
* **พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. 2457** (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) — วางรายละเอียดของ **อำเภอ กิ่งอำเภอ ตำบล หมู่บ้าน** ตลอดจน **อำนาจหน้าที่** ของ **นายอำเภอ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน** และเจ้าหน้าที่ท้องที่อื่น ๆ

ตาม พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ปัจจุบัน **การปกครองส่วนภูมิภาคมี 2 ระดับหลัก** คือ **จังหวัด** และ **อำเภอ**; ส่วน **กิ่งอำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน** ถือเป็นหน่วยย่อยในความหมายของ **ลักษณะปกครองท้องที่** เพื่อความสะดวกในการปกครองในเขตอำเภอ

## 1) จังหวัด

**จังหวัด** เป็นหน่วยราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่ใหญ่ที่สุด จังหวัดหนึ่ง ๆ แบ่งการปกครองเป็น **อำเภอ** (อำเภออาจแบ่งเป็น **กิ่งอำเภอ** หากจำเป็น) อำเภอแบ่งเป็น **ตำบล** และตำบลแบ่งเป็น **หมู่บ้าน**

### 1.1 การจัดตั้งจังหวัด

ให้ **รวมหลายอำเภอ** จัดตั้งเป็นจังหวัด และให้จังหวัดมี **ฐานะเป็นนิติบุคคล** (ทำ **นิติกรรม** มี **กรรมสิทธิ์ในทรัพย์สิน** เป็น **โจทก์/จำเลย** ได้) การ **ตั้ง–ยุบ–เปลี่ยนเขตจังหวัด** ต้องตราเป็น **พระราชบัญญัติ** ผ่านความเห็นชอบของรัฐสภา จำนวนอำเภอในแต่ละจังหวัดมากน้อย **ขึ้นกับภูมิประเทศและความจำเป็นทางปกครอง**

เพื่อให้สอดคล้องทิศทางการพัฒนา มีการปรับรูปแบบการทำงานจังหวัดให้เป็น **บูรณาการทั้งจังหวัด/กลุ่มจังหวัด** อนุญาตให้ **จังหวัด/กลุ่มจังหวัดยื่นคำของบประมาณ** ได้ตามหลักเกณฑ์ใน **พระราชกฤษฎีกา** (ถือว่า **จังหวัด/กลุ่มจังหวัด** เป็น **ส่วนราชการ** ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ)

**อำนาจของจังหวัดในเขตตน** (โดยสรุป):

1. **นำนโยบายรัฐไปสู่การปฏิบัติ**ให้เกิดผลสัมฤทธิ์
2. **กำกับให้การบังคับใช้กฎหมาย** เป็นไปโดยสงบ เรียบร้อย และเป็นธรรม
3. **คุ้มครอง/ป้องกัน/ส่งเสริม/ช่วยเหลือ** ประชาชนและชุมชนที่ด้อยโอกาส เพื่อความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและสังคม
4. **ส่งเสริม สนับสนุน และถ่ายโอนภารกิจ** ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมพัฒนาขีดความสามารถให้รองรับภารกิจ
5. **ปฏิบัติหน้าที่อื่น** ตามที่ ครม./กระทรวง ทบวง กรม มอบหมาย หรือที่กฎหมายกำหนด  
   ทั้งนี้ ส่วนราชการ/หน่วยของรัฐที่ตั้งอยู่ในจังหวัด ต้อง **ปฏิบัติให้สอดคล้องแผนพัฒนาจังหวัด** ซึ่งจังหวัดต้องจัดทำให้ **สอดคล้องแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ** และ **ความต้องการของประชาชน** ในพื้นที่

เมื่อประกาศใช้ **แผนพัฒนาจังหวัด** แล้ว การจัดทำ **แผนพัฒนาท้องถิ่น** ของ อปท. และการดำเนินกิจการของหน่วยงานรัฐในจังหวัด **ต้องสอดคล้อง** แผนดังกล่าว

### 1.2 ผู้รับผิดชอบการบริหารราชการของจังหวัด

#### 1.2.1 **ผู้ว่าราชการจังหวัด**

เป็นผู้รับ **นโยบาย/คำสั่ง** จาก **นายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรี กระทรวง ทบวง กรม** ไปใช้ให้เหมาะสมกับท้องที่และประชาชน เป็น **หัวหน้าบังคับบัญชาข้าราชการฝ่ายบริหารในจังหวัด** รับผิดชอบราชการ **ของจังหวัดและอำเภอ** ติดต่อประสานกับส่วนกลางทุกระดับ (นายกฯ ครม. รัฐมนตรี อธิบดี) เพื่อให้งาน **บรรลุผลและมีประสิทธิภาพ**

#### 1.2.2 **รองผู้ว่าราชการจังหวัด / ผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด**

เป็นข้าราชการสังกัด **กระทรวงมหาดไทย** ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด **บังคับบัญชา** ข้าราชการฝ่ายบริหารในจังหวัด และ **รับผิดชอบแทน** ได้ตามที่กฎหมาย/คำสั่งกำหนด (ปัจจุบันมี **รองฯ ครบทุกจังหวัด**) ส่วน **ผู้ช่วยผู้ว่าฯ** แม้มีกำหนดในกฎหมาย แต่ **โดยปฏิบัติไม่เคยแต่งตั้ง**

#### 1.2.3 **ปลัดจังหวัด**

ช่วยผู้ว่าฯ ในงาน **ธุรการและงานทั่วไป** เป็นหัวหน้าส่วนราชการ **แผนกการปกครอง** ของจังหวัด (สังกัด **กรมการปกครอง**) มีฐานะเทียบเท่า **หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด** อื่น ๆ ไม่ได้ เป็นผู้บังคับบัญชาหัวหน้าส่วนราชการทุกส่วน (ต่างจาก **รองผู้ว่าฯ**) แต่ถ้า **ไม่มีรองผู้ว่าฯ** โดยปฏิบัติ **ปลัดจังหวัดมักรับงานแทน** และมีกฎหมายให้ **รักษาราชการแทนผู้ว่าฯ** เมื่อผู้ว่าฯ ไม่อยู่/ไม่อาจปฏิบัติได้

#### 1.2.4 **หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด**

คือหัวหน้าหน่วยของกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ที่ **มาประจำจังหวัด** เพื่อช่วยผู้ว่าฯ บริหารงานและ **บังคับบัญชาข้าราชการสายตน** (เช่น **อัยการจังหวัด คลังจังหวัด สรรพากรจังหวัด สรรพสามิต ศึกษาธิการ ป่าไม้ พัฒนาการจังหวัด** ฯลฯ) จำนวนและชนิด **ต่างกันตามความจำเป็น** ของแต่ละจังหวัด บางหน่วย **ตั้งอยู่ในจังหวัดแต่ขึ้นตรงส่วนกลาง** (เช่น **นิคมสร้างตนเอง แขวงการทาง หน่วยชลประทาน สถานีขยายพันธุ์พืช** ฯลฯ)

#### 1.2.5 **คณะกรมการจังหวัด**

ทำหน้าที่เป็น **ที่ปรึกษาผู้ว่าฯ** ในการบริหารราชการจังหวัด ให้ความเห็นชอบ **แผนพัฒนาจังหวัด** และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามกฎหมาย/มติ ครม. องค์ประกอบได้แก่ **ผู้ว่าฯ (ประธาน)**, **รองผู้ว่าฯ ที่มอบหมาย**, **ปลัดจังหวัด**, **อัยการจังหวัด**, **ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด**, และ **หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด** จากกระทรวง/ทบวงต่าง ๆ (เว้นมหาดไทย) รวมถึง **หัวหน้าสำนักงานจังหวัด** เป็น **เลขานุการ**

#### 1.2.6 **คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ก.ธ.จ.)**

ทำหน้าที่ **สอดส่อง–เสนอแนะ** การปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานรัฐในจังหวัดให้เป็น **ธรรมาภิบาล โปร่งใส เป็นธรรม** ตามหลัก **มาตรา 3/1** โดยมี **ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีที่มีเขตจังหวัดนั้น** เป็นประธาน และมี **ผู้แทนภาคประชาสังคม ผู้แทนสภาท้องถิ่นที่ไม่เป็นฝ่ายบริหาร ผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน** เป็นต้น หากพบ **ละเลย/ทุจริต** ต้องแจ้ง **ผู้ว่าฯ/หัวหน้าส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจ** ที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการต่อ

### 1.3 อำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด (ตามกฎหมายปัจจุบัน)

1. **บริหารราชการ** ตาม **กฎหมาย/ระเบียบ/แบบแผน**
2. **ปฏิบัติตามมอบหมาย** จาก **ครม./กระทรวง ทบวง กรม** หรือตาม **คำสั่งนายกรัฐมนตรี** ในฐานะหัวหน้ารัฐบาล
3. **ปฏิบัติราชการ** ตาม **คำแนะนำ/คำชี้แจง** ของผู้ตรวจราชการ (เมื่อไม่ขัดกฎหมาย/ระเบียบ/มติ ครม./คำสั่งนายกฯ)
4. **กำกับดูแล** การปฏิบัติราชการของ **ข้าราชการที่มิใช่ส่วนภูมิภาค** ซึ่งประจำอยู่ในจังหวัด (เว้น **ทหาร ตุลาการ อัยการ ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย สตง. และครู**) ให้เป็นไปตามกฎหมาย/ระเบียบ/คำสั่ง และ **ยับยั้งชั่วคราว** การกระทำที่ **ขัดกฎหมาย/นโยบาย** พร้อมรายงานหน่วยเจ้าสังกัด
5. **ประสานความร่วมมือ** กับ **ทหาร/ศาล/อัยการ/มหาวิทยาลัย/สตง./ครู** ตลอดจน **ผู้ตรวจราชการและหัวหน้าส่วนราชการระดับเขต/ภาค** ในการพัฒนาจังหวัดหรือป้องกันภัยสาธารณะ
6. **เสนองบประมาณ** ตามโครงการ/แผนพัฒนาจังหวัดต่อกระทรวงที่เกี่ยวข้อง และรายงานให้ **มหาดไทย** ทราบ
7. **ควบคุมดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** ในจังหวัดตามกฎหมาย
8. **กำกับการปฏิบัติหน้าที่ของรัฐวิสาหกิจ/องค์การของรัฐบาล** ในพื้นที่ พร้อมจัดทำ **รายงาน/ความเห็น** เสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัด
9. **บริหารงานบุคคลส่วนภูมิภาค** (บรรจุ แต่งตั้ง เลื่อน โทษ) ตามที่ **ปลัดกระทรวง/ปลัดทบวง/อธิบดี** มอบหมาย  
   นอกจากนี้ยังมีอำนาจหน้าที่ **ตาม ลักษณะปกครองท้องที่** และ **กฎหมายอื่นจำนวนมาก** ที่ต้องปฏิบัติในเขตจังหวัด

### 1.4 การรักษาราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัด

ลำดับการรักษาราชการแทนเมื่อ **ไม่มี/ไม่อาจปฏิบัติ** ได้แก่ **รองผู้ว่าฯ → ผู้ช่วยผู้ว่าฯ → ปลัดจังหวัด**; หากมีหลายคนให้ **ปลัดกระทรวง** แต่งตั้งบุคคลที่เหมาะสม และหาก **ไม่มีทั้งสาม** ให้ **หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดที่อาวุโส** รักษาราชการแทน

### 1.5 การแบ่งส่วนราชการของจังหวัด

(1) **สำนักงานจังหวัด** — งานราชการทั่วไปและ **การวางแผนพัฒนาจังหวัด** (หัวหน้าสำนักงานจังหวัดเป็นผู้บังคับบัญชา)  
(2) **ส่วนต่าง ๆ ของกระทรวง/ทบวง/กรม** ที่ตั้งในจังหวัด — ปฏิบัติงานตามภารกิจของหน่วยตน (หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดเป็นผู้บังคับบัญชา)

## 2) อำเภอ

**อำเภอ** เป็นหน่วยราชการบริหารส่วนภูมิภาค **รองจากจังหวัด** อยู่ในสายงานของจังหวัด และเป็นระดับที่ **ติดต่อประชาชนใกล้ชิดที่สุด** การ **ตั้ง–ยุบ–เปลี่ยนเขตอำเภอ** ให้ตราเป็น **พระราชกฤษฎีกา**

### 2.1 ผู้รับผิดชอบการบริหารราชการของอำเภอ

มี **นายอำเภอ** เป็น **หัวหน้าบังคับบัญชาข้าราชการ** ในอำเภอและรับผิดชอบงานทั้งหมด (เคยมีรูปแบบ **คณะกรมการอำเภอ** แต่เลิกแล้ว) ภายในอำเภอยังมี **ปลัดอำเภอ** และ **หัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอ** จากกระทรวง/ทบวง/กรมต่าง ๆ มาช่วยงานนายอำเภอ

### 2.2 อำนาจหน้าที่ของนายอำเภอ

**ก) ตาม พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534**

1. บริหารราชการ **ตามกฎหมาย/ระเบียบ/แบบแผน** (ถ้ากฎหมายใด **ไม่ระบุผู้รับผิดชอบ** ให้ถือเป็นหน้าที่นายอำเภอ)
2. ปฏิบัติตามการ **มอบหมายของ ครม./กระทรวง ทบวง กรม** หรือคำสั่ง **นายกรัฐมนตรี**
3. ปฏิบัติตาม **คำแนะนำ/คำชี้แจง** ของ **ผู้ว่าราชการจังหวัด** และผู้ตรวจการอื่นที่ได้รับมอบหมาย (เมื่อ **ไม่ขัดกฎหมาย/ระเบียบ/มติ ครม.**)
4. **ควบคุมดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอ** ตามกฎหมาย

**ข) ตาม พ.ร.บ. ลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. 2457 (และแก้ไข)**

1. **การปกครองท้องที่**
2. **ป้องกันอันตรายของราษฎร/รักษาความสงบ**
3. **เรื่องคดีแพ่ง–อาญาบางประการ**
4. **ป้องกันโรคระบาด**
5. **บำรุงนา ค้าขาย ป่าไม้ และคมนาคม**
6. **บำรุงการศึกษา**
7. **จัดเก็บภาษีอากร**
8. **หน้าที่เบ็ดเตล็ด**: จัดการให้เรียบร้อยทั่วถึง รายงานข้อบกพร่องและเสนอปรับปรุง ช่วยเหลืออำเภอใกล้เคียงเมื่อมีเหตุฉุกเฉิน (เช่น **อัคคีภัย/โรคระบาด**) รวมทั้ง **งานทะเบียน** ต่าง ๆ (**ทะเบียนราษฎร สัตว์พาหนะ ชื่อสกุล บุริมสิทธิ นิติกรรม เกณฑ์ทหาร** ฯลฯ)

หากกฎหมาย **ไม่ได้ระบุชัด** ว่าเป็นหน้าที่ของผู้ใด ให้ **ถือเป็นหน้าที่ของนายอำเภอ** ในการรักษาการตามกฎหมายนั้น

### 2.3 การปรับปรุงอำนาจการปกครองระดับอำเภอ

เพื่อ **ความสงบเรียบร้อยและบริการประชาชน** มีการเพิ่มบทบาทอำเภอ ดังนี้

1. ปฏิบัติหน้าที่ **อนุโลมแบบจังหวัด** ได้แก่ นำนโยบายรัฐสู่ผลสัมฤทธิ์ บังคับใช้กฎหมาย คุ้มครอง/ส่งเสริมประชาชนและชุมชนด้อยโอกาส สนับสนุน อปท. รับภารกิจถ่ายโอน และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่มอบหมาย
2. **ศูนย์บริการร่วม** — ส่งเสริม/สนับสนุน/จัดบริการร่วมของหน่วยงานรัฐในอำเภอ
3. **แผนชุมชน** — ประสานกับ อปท. และชุมชนให้มีแผนชุมชน รองรับการสนับสนุนงบประมาณจาก อปท./จังหวัด/กระทรวง
4. **ไกล่เกลี่ยข้อพิพาท** — ตั้ง **คณะบุคคลไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาท** ในเรื่องแพ่งบางประเภท (ที่ดิน มรดก ฯลฯ และคดีแพ่งมูลค่า **ไม่เกิน 200,000 บาท** หรือมากกว่านั้นตามที่กำหนด) วิธีดำเนินการ ได้แก่ **จัดทำบัญชีผู้ไกล่เกลี่ย**, คู่พิพาท **เลือกคนละ 1 คน** และมี **ประธาน** (นายอำเภอ/ปลัดอำเภอ/พนักงานอัยการจังหวัดที่ได้รับมอบหมาย) รับฟังข้อพิพาท พยายามไกล่เกลี่ยให้เกิด **ข้อตกลง** หากตกลงได้ให้ทำ **สัญญาประนีประนอมยอมความ** (มีผล **ผูกพันเทียบคำชี้ขาดอนุญาโตตุลาการ**) หากตกลงไม่ได้ให้ **จำหน่ายข้อพิพาท** คู่พิพาทที่ไม่ปฏิบัติตามสัญญาให้อัยการยื่นคำร้องต่อศาลเพื่อ **ออกคำบังคับ** (ให้นำกฎหมายว่าด้วย **อนุญาโตตุลาการ** มาใช้โดยอนุโลม)
5. **คดีอาญาบางกรณี** — หากเป็นความผิดอันยอมความได้และ **ไม่เกี่ยวกับเพศ** เมื่อผู้เสียหายและผู้ถูกกล่าวหายินยอม นายอำเภอ/ปลัดอำเภอผู้ได้รับมอบหมาย **ไกล่เกลี่ยได้** และเมื่อปฏิบัติตามคำไกล่เกลี่ยแล้ว **คดีเป็นอันเลิกกัน** (หากไม่ยินยอม ให้นับอายุความร้องทุกข์ **จากวันจำหน่ายข้อพิพาท**)

### 2.4 การรักษาราชการแทนนายอำเภอ

ถ้า **ไม่มีนายอำเภอ** ให้ผู้ว่าฯ แต่งตั้ง **ปลัดอำเภอหรือหัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอที่อาวุโส** รักษาราชการแทน; หาก **มีนายอำเภอแต่ปฏิบัติไม่ได้** ให้ **นายอำเภอแต่งตั้ง** ปลัดอำเภอ/หัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอรักษาการ; หาก **ไม่ได้แต่งตั้ง** ให้ถือว่าปลัดอำเภอหรือหัวหน้าส่วนที่ **อาวุโส** เป็นผู้รักษาการ

### 2.5 การแบ่งส่วนราชการของอำเภอ

(1) **สำนักงานอำเภอ** — งานราชการทั่วไปของอำเภอ (นายอำเภอเป็นผู้บังคับบัญชา)  
(2) **ส่วนต่าง ๆ ของกระทรวง/ทบวง/กรม** ที่ตั้งในอำเภอ — ทำภารกิจตามกฎหมายของหน่วยตน (หัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอเป็นผู้บังคับบัญชา)

## 3) กิ่งอำเภอ

**กิ่งอำเภอ** คือเขตที่รวม **หลายตำบล** แต่ **ยังไม่เหมาะสม** ตั้งเป็นอำเภอ เพื่อ **ความสะดวกในการปกครอง** กิ่งอำเภอเป็น **ส่วนหนึ่งของอำเภอ** เขตภายในยังแบ่งเป็น **ตำบล** เช่นเดียวกับอำเภอ

### 3.1 การจัดตั้งกิ่งอำเภอ

**เกณฑ์ตามกฎหมายลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. 2457**

* พื้นที่ **กว้างขวาง/ยากแก่การตรวจตราของเจ้าหน้าที่อำเภอ** แต่มีราษฎร **ไม่หนาแน่น**
* หรือ พื้นที่ **ราษฎรหนาแน่นมาก** และ **ห่างไกล** จากที่ว่าการอำเภอเดิม **จนตรวจตรายาก** แต่พื้นที่ยัง **เล็กเกินกว่าจะตั้งเป็นอำเภอ**

ทั้งนี้ ควรตั้งกิ่งอำเภอ **เมื่อมีความจำเป็นทางปกครองเท่านั้น**

**เกณฑ์แนวปฏิบัติ (พ.ศ. 2526)** ที่มหาดไทยใช้เป็นแนวทาง

1. ประชากร **ตั้งแต่ 20,000 คนขึ้นไป**
2. มี **อย่างน้อย 5 ตำบล**
3. ที่ว่าการกิ่งอำเภอใหม่ **ห่าง** จากที่ว่าการอำเภอเดิม **ประมาณ 25 กม.** (หรือ **10 กม.** เมื่อจำเป็นต้องบริการชุมชนใหญ่)
4. รายได้จาก **ภาษีบำรุงท้องที่ตั้งแต่ 50,000 บาท/ปี** ขึ้นไป
5. ได้รับความเห็นชอบจาก **สภาตำบล** ที่จะรวมตั้ง, **หัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอ/จังหวัด**, และ **สภาจังหวัด**

อาจ **ยกเว้นเกณฑ์** ในกรณีพิเศษ: ความมั่นคงแห่งชาติ, ชายแดนมีปัญหาทางการเมือง, ป่า/ทุรกันดาร

**ขั้นตอน**: ผู้ว่าฯ กำหนดเขต → เสนอมหาดไทย → รัฐมนตรีว่าการมหาดไทยเห็นชอบ → **ประกาศกระทรวงมหาดไทย** ในราชกิจจานุเบกษา และจัดตั้ง **ที่ว่าการกิ่งอำเภอ**

### 3.2 ผู้รับผิดชอบกิ่งอำเภอ

มี **ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ** 1 คน และ **ปลัดอำเภออื่น ๆ** ตามความจำเป็น รวมถึง **หัวหน้าส่วนราชการ** ของกระทรวง/ทบวง/กรมต่าง ๆ ที่ **แบ่งมาประจำ** คล้ายอำเภอ ทั้งหมดนี้ **อยู่ในบังคับบัญชาของนายอำเภอ** และทำการแทนนายอำเภอในเขตนั้น

### 3.3 กิจการที่มอบให้กิ่งอำเภอทำ

ผู้ว่าฯ เป็นผู้กำหนด **กิจการ** ที่ควรมอบให้กิ่งอำเภอ (โดยความเห็นชอบของมหาดไทย) เช่น **งานปกครอง งานสัสดี งานสรรพากร งานศึกษาธิการ** เป็นต้น งานที่ **ไม่ได้มอบ** ให้กิ่งอำเภอดำเนินการให้ไปทำที่ **ที่ว่าการอำเภอ**

## 4) ตำบล

**ตำบล** เป็นเขตการปกครองย่อยของ **อำเภอ/กิ่งอำเภอ**

### 4.1 การจัดตั้งตำบล

**เกณฑ์ตามกฎหมายลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. 2457**

1. ตำบลหนึ่ง **โดยหลักประกอบด้วย ~20 หมู่บ้าน**
2. ต้อง **กำหนดเขตตำบลให้ชัดเจน** โดยใช้ **ลำห้วย/หนอง/คลอง/บึง/บาง** หรือสิ่งสำคัญตามธรรมชาติ
3. หากไม่มีเขตธรรมชาติให้ **ปักหลักเขต** ทุกด้านให้ชัดเจน

**เกณฑ์ตามแนวปฏิบัติของมหาดไทย**

1. ประชากร **ตั้งแต่ 3,200 คนขึ้นไป**
2. มี **ตั้งแต่ 8 หมู่บ้านขึ้นไป**
3. ได้รับความเห็นชอบจาก **สภาตำบลเดิม** และ **ที่ประชุมหัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอ**

อาจยกเว้นได้ในกรณี **ความมั่นคง/ชายแดน/ป่าเขาทุรกันดาร**

**ขั้นตอน**: ผู้ว่าฯ พิจารณากำหนดเขต → เสนอมหาดไทย → **ประกาศกระทรวงมหาดไทย** ในราชกิจจานุเบกษา

### 4.2 ผู้รับผิดชอบในระดับตำบล

ประกอบด้วย **กำนัน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และคณะกรรมการตำบล**

#### 4.2.1 **กำนัน**

* เป็น **เจ้าพนักงานตามกฎหมาย** (แต่ **ไม่ใช่ข้าราชการ**) ได้รับ **ค่าตอบแทนตำแหน่ง** ตามเกณฑ์มหาดไทย **ขึ้นตรงต่อนายอำเภอ**
* เดิม **ผู้ใหญ่บ้านเลือกกันเอง** เป็นกำนัน และ **ไม่มีวาระ** (อยู่จนตาย) ต่อมา **ประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 364 (13 ธ.ค. 2515)** แก้ให้ **ราษฎรในท้องที่เป็นผู้เลือกกำนัน** และให้ **ดำรงตำแหน่งถึงอายุ 60 ปี** (ผู้สมัครยังคงเป็น **ผู้ใหญ่บ้านในตำบลนั้น**)
* การเลือกตั้ง: นายอำเภอจัดเลือกตั้ง โดยผู้มีสิทธิ **เหมือนผู้เลือกผู้ใหญ่บ้าน** ผู้ได้คะแนน **มากสุดเป็นกำนัน** (ถ้าแต้มเท่ากัน **จับสลาก**)

**การพ้นจากตำแหน่งกำนัน**:

1. เมื่อ **พ้นจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน**
2. **ลาออก** (ต้องได้รับอนุญาตจากผู้ว่าฯ)
3. **ตำบลถูกยุบ**
4. **ผู้ว่าฯ สั่งออก** เพราะบกพร่องในความประพฤติ/ความสามารถ
5. **ปลด/ไล่ออก** (ย่อมพ้นจาก **ผู้ใหญ่บ้าน** ด้วย)

เมื่อว่างตำแหน่ง ให้ **เลือกใหม่ภายใน 60 วัน** นับแต่ทราบการว่าง

**อำนาจหน้าที่กำนัน (โดยสรุป)**

1. **ปกครอง/รักษาความสงบเรียบร้อย** ในตำบล
2. **งานคดีอาญาบางประการ**
3. **ดูแลคนเดินทาง** ให้ความช่วยเหลือสมควร
4. **ดูแลรักษาทรัพย์สาธารณประโยชน์** ในตำบล
5. **งานทะเบียน** (ราษฎร สิ่งสาธารณประโยชน์ ฯลฯ)
6. **ภาษีอากร/การสำรวจ** ต่าง ๆ
7. **หน้าที่เช่นเดียวกับผู้ใหญ่บ้าน** และงานอื่นที่หน่วยราชการขอความร่วมมือผ่านอำเภอ

#### 4.2.3 **แพทย์ประจำตำบล**

กำนันและผู้ใหญ่บ้านร่วมกันคัดเลือก **ผู้มีความรู้ด้านการแพทย์** เป็นแพทย์ประจำตำบลเพื่อ **ป้องกันโรคภัย** ให้ราษฎร และช่วยกำนัน **รักษาความสงบเรียบร้อย** ได้รับ **ค่าตอบแทนประจำตำแหน่ง** ตามเกณฑ์มหาดไทย

#### 4.2.4 **สารวัตรกำนัน**

มี **2 คน/ตำบล** เป็น **ผู้ช่วยและผู้รับใช้สอยของกำนัน** ตามงานที่มอบหมาย การแต่งตั้ง/ถอดถอนให้ **กำนันเสนอรายงาน** ไปยังนายอำเภอเพื่อขอ **ความเห็นชอบผู้ว่าฯ** ได้รับ **ค่าตอบแทนประจำตำแหน่ง** ตามเกณฑ์มหาดไทย

#### 4.2.5 **คณะกรรมการตำบล**

ทำหน้าที่ **เสนอแนะ–ให้คำปรึกษา** ต่อกำนันเกี่ยวกับกิจการตามอำนาจหน้าที่ของกำนัน องค์ประกอบดั้งเดิม ได้แก่ **กำนัน, ผู้ใหญ่บ้านทุกหมู่บ้าน (โดยตำแหน่ง), ครูประชาบาล 1 คน**, และ **กรรมการหมู่บ้านผู้ทรงคุณวุฒิ** หมู่ละ 1 คน (วาระ **5 ปี**)

ต่อมาเมื่อจัด **สภาตำบล** (คำสั่ง มท. **222/2499**, **275/2509**, และประกาศคณะปฏิวัติ **ฉบับที่ 326 (13 ธ.ค. 2515)**) ได้กำหนดให้ **สภาตำบลใหม่** รับ **อำนาจหน้าที่เดิมของคณะกรรมการตำบล** ด้วย

## 5) หมู่บ้าน

**หมู่บ้าน** คือ **ระดับเล็กสุด** (บ้านหลายหลังในท้องที่เดียวกัน) หลายหมู่บ้านรวมเป็น **ตำบล** ซึ่งอำเภอต้องดูแลให้เรียบร้อย

### 5.1 การจัดตั้งหมู่บ้าน

**เกณฑ์ตามกฎหมายลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. 2457**

* พิจารณา **ความสะดวกในการปกครอง** เป็นหลัก  
  (1) **จำนวนราษฎร** — หากมีราษฎรประมาณ **200 คน** แม้จำนวนบ้านน้อย ก็ **ตั้งเป็นหมู่บ้านได้**  
  (2) **จำนวนบ้าน** — หากบ้านตั้งกระจัดกระจาย แม้ราษฎรน้อย ให้พิจารณาตาม **จำนวนบ้านไม่น้อยกว่า 5 หลัง**

**เกณฑ์แนวปฏิบัติของมหาดไทย**

1. ชุมชนมีประชากร **ตั้งแต่ 400 คนขึ้นไป** หรือมี **อย่างน้อย 40 หลังคาเรือน**
2. ห่างจากชุมชน/หมู่บ้านเดิม **ประมาณ 6 กม.**
3. ได้รับความเห็นชอบจาก **ประชาชนหมู่บ้านเดิม สภาตำบล และที่ประชุมหัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอ**

อาจยกเว้นได้ในกรณี **ความมั่นคง/ชายแดน/ป่าเขาทุรกันดาร**

การตั้งหมู่บ้าน ผู้ว่าฯ มีอำนาจ **กำหนดเขตและประกาศตั้ง** และ **รายงานมหาดไทย** เพื่อขึ้นทะเบียน

### 5.2 การตั้งหมู่บ้านชั่วคราว

หากมี **ชุมชนชั่วคราวตามฤดูกาล** และมีราษฎรมากพอ (~**200 คน**) เพื่อความสะดวกในการปกครอง ให้นายอำเภอประชุมราษฎร **เลือก “ว่าที่ผู้ใหญ่บ้าน”** โดย **ผู้ว่าฯ ออกหมายตั้ง** ระบุระยะเวลาตามฤดูกาล เมื่อชุมชนสลายตัว **ว่าที่ผู้ใหญ่บ้านพ้นตำแหน่ง** ว่าที่ผู้ใหญ่บ้านมี **อำนาจเช่นผู้ใหญ่บ้าน** และ **ขึ้นต่อกำนัน** ของตำบลนั้น หากท้องที่ห่างไกลมากและจำเป็น อาจ **ตั้ง “ว่าที่กำนัน”** ได้ด้วย

### 5.3 ผู้รับผิดชอบในระดับหมู่บ้าน

ประกอบด้วย **ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน และคณะกรรมการหมู่บ้าน**

#### 5.3.1 **ผู้ใหญ่บ้าน**

* เป็น **เจ้าพนักงานตามกฎหมาย** (แต่ **ไม่ใช่ข้าราชการ**) ได้รับ **ค่าตอบแทนตำแหน่ง** ตามเกณฑ์มหาดไทย
* มาจาก **การเลือกตั้งโดยราษฎรในหมู่บ้าน** (นายอำเภอหรือผู้แทนจัดประชุม เลือกโดยลับหรือเปิดเผยก็ได้ ตามหลักเกณฑ์มหาดไทย ผู้ได้คะแนน **มากสุดเป็นผู้ใหญ่บ้าน**; คะแนนเท่ากัน **จับฉลาก**)
* **คุณสมบัติผู้สมัคร** เดิมกำหนดว่า “**เป็นชาย เจ้าบ้าน สัญชาติไทย**” ต่อมา **กฎหมายลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ 6) มีผล 28 ส.ค. 2525** แก้เป็น “**มีสัญชาติไทยโดยกำเนิด**” (ตัดคำว่า **ชาย/เจ้าบ้าน**) ทำให้ **สตรีสมัคร–ได้รับเลือก** เป็นผู้ใหญ่บ้านได้ และมีผลต่อ **ตำแหน่งกำนัน** ด้วย
* **วาระ**: เดิม **ถึงอายุ 60 ปี**, ต่อมา **ฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2535)** กำหนดวาระ **คราวละ 5 ปี** นับแต่วันได้รับเลือก (ผู้ที่ดำรงตำแหน่งอยู่เดิมก่อนกฎหมายใช้ **คงอยู่ต่อไป**)

**เหตุพ้นจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน**

1. **ขาดคุณสมบัติ/ต้องห้าม** ตามที่กฎหมายกำหนด
2. **ครบวาระ 5 ปี**
3. **ถึงแก่ความตาย**
4. **ลาออก** (ได้รับอนุญาต)
5. **หมู่บ้านถูกยุบ**
6. **ย้ายออก** จากหมู่บ้านเกิน **3 เดือน**
7. **ราษฎรผู้มีสิทธิเลือก** จำนวน **ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง** ร้องขอให้ **ออกจากตำแหน่ง**
8. **ผู้ว่าฯ สั่งออก** เพราะบกพร่องในความประพฤติหรือความสามารถ
9. เมื่อหมู่บ้านอยู่ในเขต **เทศบาลครบ 1 ปี** หรือถูก **ขยายเขตเทศบาลรวม** (ตาม พ.ร.บ. เทศบาล พ.ศ. 2496)

เมื่อว่างตำแหน่ง ต้อง **เลือกตั้งใหม่ภายใน 15 วัน** นับแต่ทราบการว่าง

**อำนาจหน้าที่ผู้ใหญ่บ้าน**: ปกครองและรักษาความสงบในหมู่บ้าน ประชุมราษฎรแจ้งข้อราชการ รายงานเหตุร้าย/ผิดปกติ จัดทำ **ทะเบียนราษฎร** บำรุงและส่งเสริมอาชีพ ป้องกันโรคติดต่อ/โรคระบาด จัดประชุม **คณะกรรมการหมู่บ้าน** ดำเนินการในเรื่องคดีอาญาบางประการ (เช่น **แจ้งเหตุ ยึดของกลาง ปฏิบัติตามหมายค้น/หมายยึด** ฯลฯ) และ **หน้าที่อื่นตามกฎหมาย**

#### 5.3.2 **ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน**

แบ่งเป็น **2 ฝ่าย**

1. **ฝ่ายปกครอง** — 2 คน/หมู่บ้าน (ขอมากกว่านี้ได้เมื่อมหาดไทยอนุมัติ)
2. **ฝ่ายรักษาความสงบ** — แต่งตั้งตามจำนวนที่ผู้ว่าฯ อนุมัติ  
   คุณสมบัติ **เช่นเดียวกับผู้ใหญ่บ้าน** วิธีคัดเลือก: **ผู้ใหญ่บ้านและกำนันร่วมกันคัดเลือก** แล้ว **นายอำเภอออกหนังสือสำคัญแต่งตั้ง** วาระ **คราวละ 5 ปี** พ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุ **เช่นเดียวกับผู้ใหญ่บ้าน** เมื่อว่างต้อง **คัดเลือกแทน** อยู่ในตำแหน่ง **ตามวาระของผู้ที่ตนแทน** ได้รับ **ค่าตอบแทน** ตามเกณฑ์มหาดไทย

#### 5.3.3 **คณะกรรมการหมู่บ้าน**

ทำหน้าที่ **เสนอแนะ–ให้คำปรึกษา** ต่อผู้ใหญ่บ้านในกิจการตามอำนาจหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน องค์ประกอบ

1. **ผู้ใหญ่บ้าน**
2. **ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครอง**
3. **กรรมการหมู่บ้านผู้ทรงคุณวุฒิ** (ที่ราษฎรเลือก) จำนวน **ตามที่นายอำเภอเห็นสมควร** (แนวทาง **5–9 คน**) วาระ **5 ปี**

**ข้อบังคับมหาดไทย พ.ศ. 2526 ว่าด้วยการดำเนินงานของคณะกรรมการหมู่บ้าน** ปรับปรุงการทำงานให้มีประสิทธิภาพ โดยให้

* เลือก **รองประธาน** และ **เลขานุการ/ผู้ช่วยเลขานุการ**
* นายอำเภอแต่งตั้ง **คณะที่ปรึกษา** (เช่น **กรรมการสภาตำบลผู้ทรงคุณวุฒิ เจ้าหน้าที่ระดับตำบล/หมู่บ้าน ผอ.โรงเรียน ฯลฯ**)

**หน้าที่คณะกรรมการหมู่บ้าน**

* ให้คำปรึกษาด้าน **การปกครอง/ความสงบ**, **คดีอาญา/แพ่ง**, **พัฒนาหมู่บ้านและส่งเสริมอาชีพ**, **พัฒนาที่ดิน/การคลัง/สาธารณสุข/การศึกษา–วัฒนธรรม/สวัสดิการสังคม** และ **กิจการอื่นที่จำเป็น**
* สามารถตั้ง **ฝ่ายกิจการ** เพื่อช่วยปฏิบัติ เช่น
  1. **ฝ่ายพัฒนาและส่งเสริมอาชีพ**
  2. **ฝ่ายกิจการปกครอง**
  3. **ฝ่ายป้องกันและรักษาความสงบเรียบร้อย**
  4. **ฝ่ายการคลัง**
  5. **ฝ่ายสาธารณสุข**
  6. **ฝ่ายการศึกษาและวัฒนธรรม**
  7. **ฝ่ายสวัสดิการและสังคม**  
     โดยแต่ละฝ่ายมี **5–9 คน** (โดยปกติ **ผู้ใหญ่บ้านเป็นประธาน**) เว้นบางฝ่ายที่ให้ **กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ** เป็นประธาน และเชิญ **เจ้าหน้าที่รัฐที่เกี่ยวข้อง** เป็น **ที่ปรึกษา** ได้
* **นายอำเภอ** มีอำนาจ **ควบคุมกำกับ** ให้การดำเนินงานเป็นไปตามกฎหมาย/ระเบียบ หากฝ่าฝืน/ก่อผลเสียหาย **สั่งยุบฝ่าย** หรือ **เลิกกิจการ** ได้

## 6) หมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง (อพป.)

มีวัตถุประสงค์ **ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน** ในการปกครองตนเอง **ป้องกัน–ปราบปรามอาชญากรรม** และ **ภัยคอมมิวนิสต์** เดิมเคยมี **พระราชบัญญัติหมู่บ้านอาสาพัฒนา พ.ศ. 2518** แต่ภายหลังมี **ระเบียบมหาดไทย (พ.ศ. 2519)** ตั้ง **หมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง** และต่อมา **พระราชบัญญัติหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง พ.ศ. 2522** ได้ใช้บังคับ **ยึดหมู่บ้านตามกฎหมายลักษณะปกครองท้องที่เป็นหลัก** และให้มหาดไทย **ประกาศกำหนด** ว่าหมู่ใดเป็น **อพป.** (แก้ไข/ยุบเลิกโดยประกาศมหาดไทย)

แต่ละแห่งมี **คณะกรรมการกลางหมู่บ้าน** และ **คณะกรรมการฝ่ายต่าง ๆ** เป็นผู้บริหาร

### 6.1 คณะกรรมการกลางหมู่บ้าน

**กรณีหมู่เดียว**

* **ผู้ใหญ่บ้าน** เป็น **ประธาน**
* **ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน** เป็นกรรมการ
* **กรรมการสภาตำบลผู้ทรงคุณวุฒิ** เป็นกรรมการกลาง
* **กรรมการกลางผู้ทรงคุณวุฒิ** 5–7 คน (จากราษฎรในหมู่บ้าน วาระ **4 ปี**)

หากผู้ใหญ่บ้านเป็น **กำนัน** ให้ **กำนันเป็นประธาน** และให้ **สารวัตรกำนัน/แพทย์ประจำตำบล** ในพื้นที่เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง  
คณะกรรมการกลางเลือก **รองประธาน 1 คน** และ **เลขานุการ 1 คน**

**กรณีหลายหมู่รวมกัน**

* ถ้ามี **กำนัน** ให้ **กำนันเป็นประธาน** และกำนันที่เหลือเป็น **รองประธาน**
* หาก **ไม่มีกำนัน** ให้ **เลือกผู้ใหญ่บ้านคนหนึ่งเป็นประธาน** (องค์ประกอบอื่น **เช่นเดียวกับกรณีหมู่เดียว**)

**หน้าที่คณะกรรมการกลาง**

1. บริหารหมู่บ้านหรือดำเนินการตามที่ได้รับ **อนุมัติ/มอบหมาย** จาก **คณะกรรมการสภาตำบล นายอำเภอ หรือผู้ว่าฯ**
2. วาง **นโยบาย/แผน/โครงการพัฒนาหมู่บ้าน** ตามความต้องการของราษฎร
3. ปฏิบัติตามหน้าที่ที่กำหนดให้กับ **คณะกรรมการหมู่บ้าน** ตาม **ลักษณะปกครองท้องที่**
4. กำกับการทำงานของ **คณะกรรมการฝ่ายต่าง ๆ** ตามกฎหมาย/ระเบียบ
5. ประสาน **แผน/โครงการพัฒนาตำบล/หมู่บ้าน** สนับสนุนความร่วมมือจาก **องค์การอาสาสมัคร/องค์กรสาธารณกุศล** และแก้ไขอุปสรรคในการพัฒนา
6. ร่วมมือกับ **กลุ่มอาชีพ/กลุ่มอื่น ๆ** ที่รัฐจัดตั้ง/สนับสนุน
7. **เผยแพร่** การพัฒนาของรัฐให้ราษฎรทราบ
8. **ประนีประนอมข้อพิพาทแพ่ง** ระหว่างราษฎร (ต้องรายงานนายอำเภอเมื่อดำเนินการแล้ว)
9. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ทางราชการมอบหมาย

กรณี **สาธารณภัย/ภัยทางอากาศ/วินาศกรรม** ประธานคณะกรรมการกลาง (หรือประธานฝ่ายความสงบที่ได้รับมอบหมาย) มีอำนาจ **สั่ง/อำนวยการป้องกันและบรรเทาภัยฝ่ายพลเรือน** ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องในส่วนที่จำเป็น **ได้ก่อน** แล้วรายงานผู้บังคับบัญชา

คณะกรรมการกลางต้อง **ประชุมไม่น้อยกว่าเดือนละครั้ง** โดยประธานเป็นผู้กำหนดและเรียกประชุม

### 6.2 คณะกรรมการฝ่ายต่าง ๆ ประจำหมู่บ้าน

เพื่อช่วยภารกิจของคณะกรรมการกลาง โดยปกติควรมี

1. **คณะกรรมการพัฒนา**
2. **คณะกรรมการปกครอง**
3. **คณะกรรมการป้องกันและรักษาความสงบเรียบร้อย**
4. **คณะกรรมการการคลัง**
5. **คณะกรรมการสาธารณสุข**
6. **คณะกรรมการศึกษาและวัฒนธรรม**
7. **คณะกรรมการสวัสดิการและสังคม**  
   หรือ **คณะอื่น ๆ** ที่เห็นจำเป็น โดยคณะกรรมการกลาง **แต่งตั้งประธาน** และ **คัดเลือกกรรมการ** ที่มีคุณสมบัติเช่นเดียวกับกรรมการกลาง

### 6.3 การควบคุมหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง

**นายอำเภอ** มีอำนาจ **กำกับควบคุม** ให้เป็นไปตามกฎหมาย/ระเบียบแบบแผน และ **ผู้ว่าฯ** มีอำนาจ **สั่งยุบคณะกรรมการกลางหรือคณะฝ่าย** เมื่อสอบสวนพบว่า **การดำเนินการ/พฤติการณ์ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ท้องที่หรือราชการ**

## สรุปท้ายบท

**การปกครองส่วนภูมิภาค** ของไทยมี **2 ระดับหลัก: จังหวัด และอำเภอ** และมีหน่วยย่อยเพื่อความสะดวกในการบริหาร ได้แก่ **กิ่งอำเภอ ตำบล หมู่บ้าน** การตั้ง **จังหวัด** ต้องตราเป็น **พระราชบัญญัติ**, **อำเภอ** ต้อง **พระราชกฤษฎีกา**, ส่วน **กิ่งอำเภอ/ตำบล** **ประกาศกระทรวงมหาดไทย**, และ **หมู่บ้าน** ผู้ว่าฯ มีอำนาจประกาศตั้งและรายงานมหาดไทย เฉพาะ **จังหวัด** เท่านั้นที่มี **ฐานะนิติบุคคล**  
นอกจากนี้ยังมีรูปแบบ **หมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง (อพป.)** ที่เปิดทางให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหารหมู่บ้านอีกรูปแบบหนึ่ง ซึ่งตั้ง **โดยประกาศมหาดไทย**